



Reforma a través de la cual se adiciona el artículo 29 Bis de la Ley del Infonavit

Amendment through which Article 29 Bis is incorporated to the Law of the National Workers Housing Fund Institute

02 de septiembre del 2013 | September 2nd, 2013

Reforma a través de la cual se adiciona el artículo 29 Bis de la Ley del Infonavit

Derivado de la minuciosa regulación que respecto del régimen de subcontratación de servicios nuestros legisladores, han establecido en la legislación laboral y de seguridad social la responsabilidad solidaria y la calidad de patrones para aquellos beneficiarios de servicios que no hubiesen justificado la especialización de los mismos, que desarrollen actividades afines a los que el beneficiario desarrolla con su propio personal y que ejerzan facultades de dirección y/o capacitación con los trabajadores de la empresa contratista, es que desde el año 2009 se adiciona el artículo 15 A de la Ley del IMSS; así como también en el mes de noviembre del año 2012, la Ley Federal del Trabajo adhiere a su cuerpo normativo los artículos 15 A, 15 B, 15 C y 15 D, mismos que habrían de interpretarse de manera armónica con otros tantos artículos de la misma Ley que en el mismo proceso fueron reformados.

Con base en todo ello, encontramos que el denominado “outsourcing” surge como una tendencia de contratación, con la finalidad de que las empresas se alleguen de la especialidad de servicios que se contratan por medio de un contratista para hacer el desempeño de la empresa más eficaz.

Sin embargo, el derecho fundamental de acceso a una vivienda digna, para todos aquellos trabajadores sujetos a relaciones de trabajo derivadas de la subcontratación de servicios, quedó pendiente de inclusión en la Ley del INFONAVIT, pues como hemos visto las obligaciones solidarias por parte del beneficiario y/o contratante solo las prevén la Ley del IMSS y la Ley Federal del Trabajo.

Amendment through which Article 29 Bis is incorporated to the Law of the National Workers Housing Fund Institute

Due to the strict regulation regarding the method of subcontracting services, our legislators have included in the Labor and Social Security Law the joint liability and capacity of employers for those beneficiaries of services that had not justified the specialization of the same, which develop similar activities from the ones developed by the beneficiaries through their own personnel and that exercise powers of management and/or training with the workers of the contracting company, since 2009 Article 15 A was added to the Social Security Law; likewise in November 2012 Articles 15 A, 15 B, 15 C and 15 D were added to the Federal Labor Law, as they would have to be interpreted in harmony with many other items of the same that were amended during the same process.

Based on the above, we found that the term “outsourcing” emerges as a contracting tendency, which aimed that the companies relate to the specialization of the contracted services through a contractor that can increase the efficiency of the company’s performance.

Nevertheless, the fundamental right of access to decent housing for all the workers that are subject to the subcontracting of services, was still pending on the Law of the National Workers Housing Fund Institute (INFONAVIT), since as mentioned before, the joint liability of the beneficiaries and/or contractor are only provided in the Social Security Law and the Federal Labor Law.

El derecho fundamental a la vivienda digna, debe ser garantizado por el Estado Mexicano, tal y como lo determinan el artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, como de igual manera el artículo 4 séptimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Asimismo, la Ley Federal del Trabajo de manera reiterada hace alusión tanto al INFONAVIT, como al denominado Fondo Nacional de Vivienda.

De tal suerte, el pasado 20 de diciembre de 2012, se presentó la iniciativa que adiciona el artículo 29 Bis a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, donde buscando la interpretación sistemática de los artículos señalados tanto de la Ley del IMSS como de la Ley Federal del Trabajo, se establece la obligación solidaria que habría de determinar el INFONAVIT, en su carácter de órgano fiscal autónomo, para todas aquellas empresas y/o patrones y/o beneficiarios de servicios que bajo los esquemas de la subcontratación y la intermediación laboral omitan el pago de las contribuciones en materia de seguridad social, por lo que hace en especial a la subcuenta de vivienda.

Ya que tal y como la propia iniciativa lo señala: “Se intenta pues, establecer la obligación solidaria de la persona o empresa que se beneficie de los trabajos o servicios prestados, la cual será fijada por el Infonavit ante el incumplimiento del patrón de los trabajadores, en tales condiciones, las omisiones totales o parciales relativas a las aportaciones de vivienda deberán ser determinadas en cantidad líquida por el Instituto y notificar al responsable solidario las cédulas de liquidación respectivas.”

De igual manera, la citada iniciativa establece que: “También, se pretende dotar al Infonavit de elementos informativos para hacer efectivas sus facultades fiscales de comprobación, obligando a los intermediarios y patrones subcontratistas o contratistas a enterar de los contratos de servicios prestados a otras empresas.”

Un elemento que llama la atención de la propuesta de adición del señalado artículo, es que igual que como ocurre en la Ley del IMSS y más concretamente con el acuerdo ACDO.AS2.HCT.300909/194/P/DIR, del 8 de Octubre del 2009, emitido por el Consejo Técnico del Instituto Mexicano del Seguro Social, donde se aprobaron las “REGLAS GENERALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACION ESTABLECIDA EN EL QUINTO PARRAFO DEL ARTICULO 15-A DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL”, así como el formato PS-1, se impone al patrón o intermediario laboral, la obligación de informar al Infonavit, respecto de la persona que se beneficia con los trabajos ejecutados o de la prestación de los servicios contratados, señalando de igual forma el nombre, denominación o razón social, el Registro Federal de Contribuyentes, el número de registro patronal ante el IMSS y el Infonavit, en su caso, el domicilio fiscal y domicilio de los centros de trabajo donde

The fundamental right to a decent housing shall be granted by the Mexican State, as set out in Article 25 of the Universal Declaration of Human Rights as well as Article 4th seventh paragraph of the Mexican Constitution.

Likewise, the Federal Labor Law repeatedly refers to the INFONAVIT as well as the National Housing Fund.

Therefore, on December 20th 2012, the initiative to add Article 29 to the Law of the INFONAVIT was presented, looking forward to obtaining a systematic interpretation of the Articles included in the Social Security Law and Federal Labor Law, the joint liability to be determined by the INFONAVIT in its character of autonomous fiscal authority was established for all the companies and/or employers and/or beneficiaries of services under subcontracting and labor intermediation schemes that avoid payment contributions regarding social security matter, specially housing sub-accounts.

Considering that, as proposed by the initiative: “It is intended to establish the joint obligation of the person or company that is benefited by the provided works or services, and it shall be fixed by INFONAVIT when the employer fails to comply with his employers, under such conditions, the total or partial omissions concerning housing contributions shall be determined in liquid amount by the Institute and notified to the jointly liable person as to the corresponding forms to be liquidated.”

Likewise, the mentioned initiative states “Also, it is aimed to endow INFONAVIT with the information elements to execute its fiscal powers of inspection, forcing the intermediaries and subcontracting employers to or contractors to inform of all the contracts and services provided to other companies.”

One component that drew attention from the addition proposal of the mentioned Article, is that, similarly to the Social Security Law and more precisely with the Agreement ACDO.AS2.HCT.300909/194/P/DIR from October 8th 2009, issued by the Technical Council of the Mexican Social Security Institute, which approves the “GENERAL RULES FOR THE COMPLIANCE OF THE OBLIGATION ESTABLISHED IN THE FIFTH PARAGRAPH OF ARTICLE 15-A OF THE SOCIAL SECURITY LAW”, as well as the format PS-1, where is imposed to the employer or labor intermediary the obligation to inform the INFONAVIT, regarding the person that will be benefited with the executed works or provision of the contracted services, indicating the name, corporate name, Federal Taxpayer Registry Number, Employer Registration Number before the Mexican Social Security Institute and INFONAVIT, in such case the tax domicile and address of work centers where the works are executed or where the services are provided. Regarding the

se ejecutaron los trabajos o prestaron los servicios; como también se deberá informar respecto de los trabajadores que ejecuten los trabajos o presten los servicios, el nombre y número de seguridad social de los trabajadores que ejecutaron los trabajos o prestaron los servicios para cada una de las personas que se hayan beneficiado de ellos en el mes anterior.

Conforme a lo antes, expuesto, el proyecto de adición que se encuentra en proceso de aprobación por nuestros legisladores establece lo siguiente:

Decreto por el que se adiciona un artículo 29 Bis a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores Único.

Se adiciona el artículo 29 Bis a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores para quedar como sigue:

Artículo 29 Bis. Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral o contratista, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta ley.

No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas contratistas establecidas que presten servicios con sus trabajadores a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo.

Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros prestadores para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón contratista omita el cumplimiento de las condiciones señaladas en los artículos 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón contratista el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido.

Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.

workers that execute the works or provide the services, the following information shall be informed: name, Social Security Number for each one of the individuals that have been benefited by them in the previous month.

According to the above, the Project regarding the Addition that is in the process of being approved by our legislators is worded as follows:

Decree through which Article 29 Bis is incorporated to the Law of the Workers National Housing Fund Institute Unique.

Article 29 Bis is incorporated to the Law of Workers National Housing Fund Institute to be read as follows:

Article 29 Bis. When hiring employers for an employer, in order to perform works or provide services for him, participates a labor intermediary or contractor, whatever the denomination of such intermediaries, they will both be jointly liable among them and in their relation with the worker for the compliance of obligations contained herein.

The established contracting companies that provide services through their workers to other companies, to be executed with their own elements enough to meet the obligations arising from the relationship with its employees under the terms of Articles 12, 13, 14, 15, 15-A and 15-B of the Federal Labor Law.

Without prejudice regarding the established in previous paragraphs, when an employer or a legally bound party, whatever its economic nature or legal entity, in virtue of an agreement, whatever its form or denomination, as a part of its liabilities, uses workers or other providers to execute works that are established in the agreement under the guidance of the beneficiary, the latter will be held liable under the guidelines of this law in regards to such workers, in the event that the contracting employer ignores the compliance of the rules set out in articles 15-A and 15-B of the Federal Labor Law, provided that this Institute informs the contracting employer the corresponding requirement and he does not comply.

Additionally, the Institute will give notice of the requirement, mentioned in the previous paragraph, to the beneficiary of the works or services.

Las empresas contratantes y contratistas deberán comunicar trimestralmente ante la delegación de recaudación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, en los mismos términos de los artículos 29, 30, 31, 32, 33, 34 y 35, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:

I. De las partes en el contrato:

Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.

II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional, la justificación de su trabajo especializado y el número estimado mensual de trabajadores de que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados.

El patrón contratista incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto.

Cuando el patrón contratista se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una delegación recaudadora del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la delegación de recaudación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.

Por lo anterior y a reserva de que se apruebe en todos o algunos de sus términos la iniciativa antes transcrita, es que se sugiere a las empresas ya sean contratantes o contratistas o prestadoras de servicios, el establecimiento de eficaces y eficientes sistemas de control tanto jurídica como contable, donde se logre el debido soporte documental y financiero del manejo de los contratos de prestación de servicios que se tengan celebrados, como de igual manera se establezcan en las cláusulas de los contratos de prestación de servicios, la obligación por parte

The contracting companies shall inform the corresponding tax delegation of the employers or legally bound party's address, on a quarterly basis, in the same terms of articles 29, 30, 31, 32, 33, 34 and 35, the agreements held in the quarter that are related to the following information:

I. Of the legally bound parties in the agreement:

Name, legal denomination; statutory activity; legal and tax residence for the purposes of the agreement; number of the Federal Contributors Registry and the Employers Registry before the Mexican Institute of Social Security Institute; information of its articles of incorporation, such as: number of public deed, date, name of the public notary, number and address of the notary, section, item, page or commercial registry, and if applicable, date of registry before the Property and Commerce Public Registry; name of the legal representatives that entered the agreement.

II. Of the agreement: Purpose; period of validity; profiles, positions or categories, indicating for this purpose if it deals with operational, administrative or professional staff, the need for such specialized work and the estimated number of monthly workers that will be placed at the disposal of the beneficiary of the services or works hired.

The contracting employer will incorporate, for each one of its workers, the name of the beneficiary of the services or works hired in the computer system authorized by the Institute.

When the contracting employer is bound to put at the disposal of the beneficiary, workers to execute the works or services in various work locations in the territorial constituency of more than one tax Institute, the employer and the beneficiary shall give notice of the information mentioned in the fifth paragraph of this article, only before the corresponding tax Institute according to its tax residence.

In view of the foregoing, and with the restraint that it will be approved in all or some of the terms of this initiative, it is suggested to the contracting companies or the service providers, the establishment of effective and efficient legal and accounting control systems, where the corresponding documentary and financial evidence is achieved of the service providers agreements management that are currently held, as well as the establishment in the service providers agreements, the obligation of the service provider to provide the client with the information consistent in the filiator movements, payment of tax

del prestador, donde mensualmente aporte al cliente la información consistente en movimientos afiliatorios, pago de contribuciones en materia de seguridad social y aportaciones al INFONAVIT de todos aquellos trabajadores que se encuentran ejecutando los servicios especializados a favor de la empresa contratante, pues si bien es cierto, esta reforma requerirá una mayor carga administrativa y contable a las empresas, el mandato legal existe en los propios artículos 15 B y 15 C de la Ley Federal del Trabajo, de cuya interpretación amplia advertimos lo siguiente:

Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito.

La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

Por ello debemos entender que en caso de que las empresas no lleven el control efectivo y la administración eficiente de los servicios subcontratados, la contingencia laboral, financiera y fiscal será permanente y constante.



Para información adicional, puede comunicarse con cualquiera de los miembros de nuestro Equipo de Práctica de Corporativo & Negocios.

M. Alejandro Ripoll-González
aripoll@rrs.com.mx

J. Rafael Amador Espinoza
ramador@rrs.com.mx

Diego A. Álvarez Ampudia
dalvarez@rrs.com.mx

contributions in the matter of social security and the contributions to the National Workers Housing Funding Institute of all the workers that are currently executing the specialized works in favor of the contracting party on a monthly basis; therefore, although this amendment requires a greater accounting and administration burden on companies, the legal mandate exists in articles 15 B and 15 C of the Federal Labor Law, of whose ample interpretation we advise the following:

Article 15-B. The agreement held between the legal entity that requires the services and the contractor, must be in writing.

In the moment of the agreement mentioned in the previous paragraph being held, the contracting company shall ensure that the contractor hired has the proper documentation and sufficient elements to comply with the obligations that derive with the relationships of its workers.

Article 15-C. The contracting company of the services shall permanently ensure that the contractor hired complies with the applicable provisions in matters of health, safety and environment in the work areas, regarding its workers.

The above may be verified through a verification unit duly approved and accredited in accordance with the corresponding legal provisions.

For this reason, we must fully comprehend that the risks of not having an effective control and an efficient administration of the subcontracted services, presents a permanent and ongoing labor, financial and tax hazard.



For additional information, you may contact any of the members of our Corporate & Business Practice Team.

Guadalupe Esparza Sánchez
lesparza@rrs.com.mx

Eric Coufal Leño
ecoufal@rrs.com.mx

Andrea Ortiz Flores
aortiz@rrs.com.mx

NOTA IMPORTANTE: La información aquí contenida es de naturaleza general y de carácter informativo. Por favor considere que lo aquí señalado no aborda las circunstancias de ningún individuo o entidad. Recomendamos no tomar ninguna medida basado en esta información sin la debida asesoría profesional de nuestros abogados en base a su situación particular.

IMPORTANT NOTE: The information here contained is of general nature and for informative purposes only. Please consider that what is here stated does not apply circumstances of any individual or entity. We strongly recommend not performing any activity based on this information without the professional assistance of our lawyers considering your particular circumstances.

Nuestro Equipo de Práctica Corporativo & Negocios con gusto lo puede apoyar en los siguientes temas:

Sociedades Mercantiles y Civiles	Preparación y negociación de Contratos Civiles, Mercantiles, Administrativos, entre otros
Estructuras Corporativas	
Inversión Extranjera	
Fusiones & Adquisiciones	Propiedad Industrial e Intelectual
Transacciones y operaciones de Negocio	Operaciones de Comercio Exterior
	Auditorías Legales
Contratos de Franquicia	Planeación Patrimonial
Joint Ventures	

Our Corporate & Business Practice Team can gladly assist you in the following areas:

Comercial and civil entities	Drafting and negotiation of Civil, Commercial, Administrative Agreements, among others
Corporate Structures	
Foreign Investment	
Mergers & Acquisitions	Industrial and Intellectual Property
Business Transactions	Foreign Trade
Franchising Agreements	Legal Due Diligence
Joint Ventures	Asset Planning

GUADALAJARA | JESUS GARCÍA NO. 2945 PISO 2, PRADOS PROVIDENCIA, GUADALAJARA, JALISCO, MEXICO. **+52 (33) 3682 9539 + 52 (33) 3673 8639**

MÉXICO | ROBERTO GAYOL NO. 1219, 1ER PISO A-1, COLONIA DEL VALLE, 03100, MÉXICO, D.F. **+52 (33) 5488 6858**

VERACRUZ | RIO PAPALOAPAN NO. 117 1ER PISO, COLONIA CUAUHTÉMOC, XALAPA, VERACRUZ, 91069, **+52 (22) 8817 6030**

HOUSTON | 21 WATERWAY AVENUE, SUITE 300, THE WOODLANDS, TEXAS 77380, **+(281) 362 2768**

RRS.COM.MX

D.R. © Derechos Reservados 2012 RRS Abogados, S.C. - Mexico